

ירושלים, ז' כסלו תשע"ו  
19 נובמבר 2015  
פרוטוקול מס' 136

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם תתנמים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 18.10.2015 ומיום 1.11.2015**

פרוטוקול מס' 136

משתתפים: מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה  
גב' איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה (מיום 18.10.2015)  
מר יוסי איצקוביץ, חשב המשרד, חבר (מיום 1.11.2015)  
עו"ד רועי כהן, עוזר היועמ"ש, חבר  
גב' אולגה בכשי, ס' ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה  
גב' ניקול מורנו ר' אגף תיאום, תכנון וארגון, חברה  
מר עמי דוידוביץ, ר' ענף תקשורת, נציג יח' מקצועית  
גב' הילה חיים-מלכה, מרכזת הוועדה

**הרחבה והארכה של ההתקשרות עם אגודת השומרים בע"מ לטובת אספקת סדרנים לאבטחת אירועים בהשתתפות ראש הממשלה**

מצ"ב בקשותיו של מר עמי דוידוביץ, נציג היחידה המקצועית מהן עולה כדלקמן:

**1. הרחבת ההתקשרות עם אגודת השומרים**

**שם הספק:** אגודת השומרים בע"מ, 520031055.

**תאריך ההתקשרות:** מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2015.

**שווי ההתקשרות:** 292,500 ₪ כולל מע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-21.

בשנת 2008 ערך המשרד מכרז סגור מס' 10/08 לאספקת כח אדם מיומן (סדרנים) לאבטחת ושמירת הסדר במהלך אירועים של משרד ראש הממשלה ברחבי המדינה (להלן – המכרז). במכרז זכו שתי חברות – חברת אגודת השומרים בע"מ (להלן – אגודת השומרים) וחברת מודיעין אזרחי בע"מ, כאשר חלוקת העבודה בין שתי החברות נקבעה באופן הבא: 60% מהיקף העבודה תבצע אגודת השומרים ו-40% מהיקף העבודה תבצע חברת מודיעין אזרחי.

בעקבות הזכייה במכרז נחתמו עם החברות הנ"ל הסכמי התקשרות לתקופות של שנה עם אופציה למשרד להאריך את תקופות ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות עד שנה כל אחת.

ירושלים, ז' כסלו תשע"ו  
19 נובמבר 2015  
פרוטוקול מס' 136

ביום 7.5.2012 החליטה ועדת המכרזים שלא לאשר את הארכת ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי, זאת בעקבות דיווח מפורט של מר חוגיה על הפרות מתמשכות של ההסכם מצד החברה, וחוסר שביעות רצון מהשירותים שניתנו על ידה.

ההתקשרות עם אגודת השומרים כולל מימוש האופציות השמורות למשרד הסתיימה בתאריך 31.6.2013. לאחר מימוש כל האופציות, התקשר המשרד עם החברה מעת לעת באישור ועדת המכרזים ובאישור ועדת הפטור, כאשר בפעם האחרונה עד יום 31.12.2015.

לאחרונה התברר כי התקציב במסגרת הסכם ההתקשרות הנוכחית עם החברה נמצא לפני סיום ועומד על כ- 8,000 ₪.

מאחר וצפויים אירועים במהלך החודשים נובמבר-דצמבר 2015, מתבקשת הוועדה להרחיב את סכום ההתקשרות כמפורט להלן:

- 29.10 - אשקלון כ- 15,000 ₪.
- 3.11 - עפולה - (עלות לא ידועה)
- 3.11 - חריש - (עלות לא ידועה)
- 3.11 - מכון ויצמן - כ- 4,500 ₪
- 8.11 - נתב"ג - כ- 2,000 ₪
- 18.11 - שדה בוקר - כ- 80,000 ₪
- 1.12 - היכל התרבות בעכו ועידת הגליל - (עלות לא ידועה)
- 2.12 - בית הנשיא - (עלות לא ידועה)
- 7.12 - הרמת כוסית עם התקשרות הזרה - (עלות לא ידועה)
- 9.12 - חידון התנ"ך למבוגרים בבנייני האומה - (עלות לא ידועה)
- 10.12 - בית הנשיא חסוי - (עלות לא ידועה)

כמו כן, מצויין נציג היחידה המקצועית מר יורם חוגיה כי צפויים להתווסף אירועים נוספים.

לאור האמור, מתבקשת הוועדה לאשר את הרחבת ההתקשרות עם החברה בהיקף של 250,000 ₪ בתוספת מע"מ, עד לסוף שנת 2015.

מר חוגיה מצויין כי משרד החוץ, מרכז ההסברה ובית הנשיא משתמשים אף הם בתקציב שנשמר במכרז, וזאת עבור אירועים שרה"מ לא משתתף בהם, ולכן יש קושי רב בהערכת התקציב.

ירושלים, ז' כסלו תשע"ו  
19 נובמבר 2015  
פרוטוקול מס' 136

## 2. הארכת ההתקשרות עם אגודת השומרים

שם הספק: אגודת השומרים בע"מ, 520031055.

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016.

שווי ההתקשרות: 2,000,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-21.

ביום 2.7.2015 אישרה ועדת המכרזים של המשרד (פרוטוקול מס' 87) הארכת ההתקשרות עם החברה לתקופה של שישה חודשים, מיום 1.7.2015 ועד ליום 31.12.2015 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם, בהתאם לקבוע בתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות). הארכת ההתקשרות שאושרה היא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה וללא עלות כספית.

מאחר שהמכרז טרם פורסם, ולא צפוי שייבחר זוכה עד למועד סיום ההתקשרות הקיימת, קרי, 31.12.2015, מבקשת היחידה המקצועית מוועדת המכרזים להאריך את ההתקשרות עם החברה, בתנאים זהים, לתקופה של שנה, מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016, או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם, בהיקף של 2,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

התשלום יבוצע עפ"י הזמנות בפועל.

## דיון הוועדה ונימוקים

בדיון ועדת המכרזים מיום 14.9.2014 עודכנו חברי הוועדה באשר לסוגיה שהתעוררה בנוגע למכרז החדש – האם יש לשייך את הסדרנים, עובדי הספק עמו המשרד יתקשר לקבלת השירותים מושא המכרז, כעובדים המועסקים על ידי קבלני שירותים בתחומי השמירה והביטחון. ככל שיוחלט שיש לסווג עובדים אלה כעובדים המועסקים על ידי קבלני שירותים בתחומי השמירה והביטחון, כי אז יוחלו עליהם, בין היתר, הוראות ההסכם הקיבוצי המיוחד, שנחתם בין המדינה ובין הסתדרות העובדים החדשה, וכן הוראות צו ההרחבה החל על ענף השמירה והאבטחה. למותר לציין כי החלטה זו היא בעלת השלכות רחב על ההתקשרויות שמבצעים משרדי הממשלה ועל כן, ביקש המשרד להתייעץ עם משרד האוצר והכלכלה.

מכיוון שהמשרד לא קיבל התייחסות לפנייתו, הלשכה המשפטית במשרד רה"מ כתבה לבסוף חוות דעת מפורטת, ובה נקבע שעל המשרד לבחור באחת משלוש האופציות שהוצעו להלן:

1. אופציה ראשונה – לא להחיל את החובות הקבועות לגבי שומרים/מאבטחים גם על המכרז, שכן אין חובה לעשות כן, לכאורה, הואיל והסדרנים אינם מהווים שומרים או מאבטחים, לצורך תחולת חוק הגברת האכיפה וצו ההרחבה.

2. אופציה שנייה – להחיל את הזכויות האמורות על המכרז, וזאת באופן וולנטרי בלבד.

ירושלים, ז' כסלו תשע"ו  
19 נובמבר 2015  
פרוטוקול מס' 136

3. אופציה שלישית – לא להחיל את הזכויות הקבועות בחוק הגברת האכיפה ובהסכם הקיבוצי כמות שהן, אך כן להגדיר את הדרישות והתנאים במכרז הנוגעים לזכויות השכר של הסדרנים, באופן שבפועל לא ייפגעו זכויות השכר שלהם ביחס לתנאי השכר, אילו המשרד היה מחיל עליהם את הזכויות האמורות.

ביום 22.6.2015 (פרוטוקול מס' 80), בחרה ועדת המכרזים את האופציה השלישית, שלפיה יוגדרו הדרישות והתנאים במכרז הנוגעים לזכויות השכר של הסדרנים, באופן ששכר הבסיס יעמוד על סך של 28 ש"ח לשעה, בתוספת חיוב תשלום זכויותיהם על פי חוק (ללא צו ההרחבה וההסכם הקיבוצי).

לאחר קבלת ההחלטה, פנה ס. חשב המשרד, מר שי מילמן אל אגף החשכ"ל ועדכן אותם בדבר החלטת ועדת המכרזים. לאור זאת, ביקש החשכ"ל לקבל עותק מפרוטוקול הדיון, על מנת לוודא שאין השלכות רוחב לעניין. פרוטוקול הדיון הועבר כמבוקש.

ביום 23.8.2015 קיבל המשרד מענה מאת אגף החשכ"ל שממנו עולה כי החשכ"ל ממליץ לבחון חלופות אחרות, וזאת בשל השלכות הרוחב.

עו"ד כהן מעדכן את חברי הוועדה כי ס. חשב המשרד, בשיתוף החשכ"ל, שוקדים על מציאת מתווה שיוסכם על שני המשרדים אך משוזה טרם נמצא, לא ניתן לפרסם את המכרז. מתכתובת מיילים בין מר שי מילמן לבין מטה החשכ"ל עולה כי המשרד ממתין לתשובה באשר למתווה שהמשרד רה"מ הציע.

לכשתקבל תשובת משרד האוצר ניתן יהיה לפרסם את המכרז בהתאם לכך.

### החלטת הוועדה

#### **לאור האמור לעיל הוועדה מאשרת כדלהלן:**

1. בהתחשב בכך שלא ניתן להותיר את המשרד ללא שירותי סדרנות לאירועים בהשתתפות ראש הממשלה, מאשרת הוועדה הרחבת ההתקשרות עם אגודת השומרים בע"מ, בהתאם לקבוע בתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, **בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי**. הרחבת ההתקשרות תהא **בתנאים זהים** לתנאי ההתקשרות הראשונה.

**שם הספק ומספרו:** אגודת השומרים בע"מ 520031055.

**תקופת ההתקשרות:** החל מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2015.

**שווי ההתקשרות:** 292,500 ש"ח כולל מע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-21.

ירושלים, ז' כסלו תשע"ו  
 19 נובמבר 2015  
 פרוטוקול מס' 136

2. הארכת ההתקשרות עם חברת אגודת השומרים בע"מ בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי, בהיקף של 2,000,000 ש"ח כולל מע"מ, לתקופה של שנה, מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016, או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.


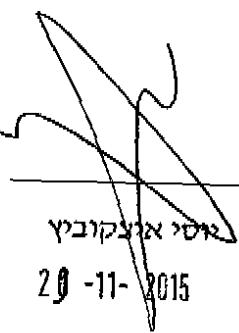
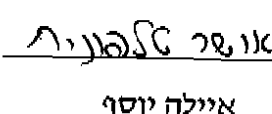

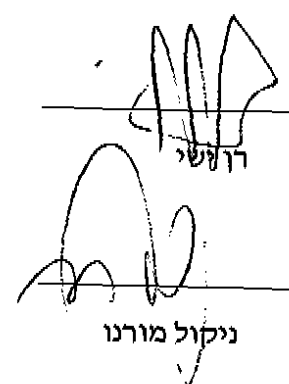

שם הספק: אגודת השומרים בע"מ, 520031055.

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.1.2016 ועד 31.12.2016.

שווי ההתקשרות: 2,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-21.

  
 רוני כהן  
  
 יוסי אזקוביץ  
 20-11-2015  
  
 אביאל יוסף  
  
 אולגה בכשי  
  
 ניקול מורנו  
  
 עמי דוידוביץ, נציג יחידת מסצוועיות